



UNIVERSIDAD ANDINA DEL CUSCO
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIA POLÍTICA
ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO



TESIS:

“LA IMPLEMENTACIÓN DE UN REGLAMENTO DE APLICACIÓN DE SANCIONES (RAS) EN EL CENTRO DE ABASTOS VINOCANCHON ADMINISTRADO POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JERÓNIMO”

PRESENTADO POR:

Bach. Carmen Cuentas Valencia

Bach. Luis Fernando Tapia Segovia

PRESENTADO PARA:

Optar el Título Profesional de Abogado

ASESOR:

Dr. Abog. Rolando Siles Luque

CUSCO-PERÚ

2021



RESUMEN

La presente investigación aborda la implementación de un Reglamento de Aplicación de Sanciones (RAS) en el Centro de Abastos Vinocanchon administrado por la Municipalidad Distrital de San Jerónimo, este tema está relacionado con la Autonomía Política, Económica y Administrativa que otorga la Constitución Política del Perú, Ley N° 27783 - Ley de bases de la Descentralización, dicha autonomía hacia los gobiernos locales se encuentra regulada a través de la Ley N°27972 - Ley Orgánica de Municipalidades.

Así mismo, este trabajo de investigación tiene como objetivo general determinar los fundamentos normativos que sustentan la implementación de un Reglamento de Aplicación de Sanciones (RAS) en el Centro de Abastos Vinocanchon administrado por la Municipalidad Distrital de San Jerónimo; y como objetivos específicos: determinar la necesidad de la implementación de un Reglamento de Aplicación de Sanciones (RAS) en el Centro de Abastos Vinocanchon administrado por la Municipalidad Distrital de San Jerónimo y determinar cuáles son las consecuencias con la no implementación de un Reglamento de Aplicación de Sanciones (RAS) en el Centro de Abastos Vinocanchon administrado por la Municipalidad Distrital de San Jerónimo.

Se tiene como diseño metodológico la investigación Socio Jurídica, ya que emplea técnicas de observación directa de la realidad, la entrevista estructurada, la encuesta, y se vale de elementos como fotografía, grabaciones y videos para capturar información, también se tiene como diseño metodológico la investigación Jurídica Prospectiva que, consiste en predecir acontecimientos futuros y prevenir dichos eventos jurídicos que sucederán casi ineludiblemente. Asimismo, la presente investigación se desarrolla mediante el enfoque cuantitativo.

La muestra estuvo conformada por dos poblaciones, siendo conformada la primera por los cesionarios con cuentan con autorización dentro del centro de abastos Vinocanchon, a quienes se aplicó un muestreo aleatorio simple (M.A.S.), y la población conformada por los 8 trabajadores de la Gerencia de Desarrollo Económico local- División de mercado y policía municipal, a quienes se le realizó un muestreo por aleatorio simple, utilizando como instrumentos de recolección de datos: cuestionarios, entrevistas, informes y cuadros de diagnóstico, los mismos que fueron validados por 3 juicio de expertos.

De acuerdo a los objetivos de la presente investigación se tiene que, la Ley N°27444, aprobada por D.S N°004-2019-JUS, regula el procedimiento sancionador que debe ser ejecutado por las



entidades municipales, esto quiere decir que, determina el procedimiento dentro del proceso sancionador que esta implementado por plazos y etapas, una etapa es la de instrucción y otra la de sanción, siendo que los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso deben distinguir y conocer los requisitos de ambas etapas ello sin dejar de lado el respeto por el principio del debido procedimiento que al ser desconocido acarrea consigo la nulidad de los actos administrativos, que de no ser reconocidos de oficio o pedido de parte en la etapa administrativa en una instancia judicial serán declarados nulos de todas maneras acarreando con ello responsabilidades administrativas, civiles y hasta penales para los funcionarios, y servidores que intervinieron en el proceso sancionador.

De igual manera, el desconocimiento al debido procedimiento establecido por ley trae consigo la vulneración del derecho al trabajo, derecho que es subjetivo, para los cesionarios o adjudicatarios de los stands que desempeñan actividades comerciales al interior del centro de abastos Vinocanchon, siendo esta causal más para que la nulidad alcance a los procedimientos sancionadores efectuados por los funcionarios y servidores de la municipalidad.

PALABRAS CLAVE: Acto administrativo, Proceso Sancionador, derecho al trabajo, debido procedimiento, resolución de sanción y multa, capacidad sancionadora, ordenanza, municipalidad distrital, autonomía, nulidad administrativa, responsabilidad civil, penal, administrativa, personal administrativo, servidor público, funcionario público, desarrollo económico ordenado.



ABSTRACT

This research addresses the implementation of a Regulation for the Application of Sanctions (RAS) in the Vinocanchon Food Center administered by the District Municipality of San Jerónimo, this issue is related to the Political, Economic and Administrative Autonomy granted by the Political Constitution of Peru, Law No. 27783 - Law on the basis of Decentralization, said autonomy towards local governments is regulated through Law No. 27972 - Organic Law of Municipalities.

Likewise, the present research work has as a general objective to determine the normative foundations that support the implementation of a Regulation for the Application of Sanctions (RAS) in the Vinocanchon Food Center administered by the District Municipality of San Jerónimo; and as specific objectives: to determine the need to implement a Sanctions Application Regulation (RAS) in the Vinocanchon Food Center administered by the San Jerónimo District Municipality and determine what the consequences are with the non-implementation of an Application Regulation. of Sanctions (RAS) in the Vinocanchon Supply Center administered by the District Municipality of San Jerónimo.

The methodological design is the Socio-Legal research, since it uses techniques of direct observation of reality, the structured interview, the survey, and uses elements such as photography, recordings and videos to capture information, the methodological design is also the Prospective Legal research that consists of predicting future events and preventing said legal events that will almost inevitably happen. Likewise, this research is quantitative.

The sample consisted of two populations, the first being made up of the assignees with authorization in the Vinocanchon supply center and the population made up of the 8 workers from the local Economic Development management- Market Division and municipal police, applying collection instruments. of data; The second sample is made up of the administrative staff, who were sampled for convenience, on the other hand, for the population made up of assignees, a simple random sampling (MA.S.) was applied, being used as data collection instruments: questionnaires, interviews, reports and diagnostic charts, the same ones that were validated by 3 expert judgments.

According to the objectives of this investigation, Law No. 27444, approved by Supreme Decree No. 004-2019-JUS, regulates the sanctioning procedure that must be executed by municipal entities, this means that it determines the procedure within the process



sanctioning that is implemented by terms and stages, one stage is that of instruction and another that of sanction, being that the officials and servants who intervene in the process must distinguish and know the requirements of both stages, without neglecting respect for the principle of due procedure that, being unknown, entails the nullity of administrative acts, which, if not recognized ex officio or requested by a party in the administrative stage in a judicial instance, will be declared void in any case, thus entailing administrative, civil and administrative responsibilities. even criminal for the officials and servants who intervened in the sanctioning process.

Similarly, ignorance of the due procedure established by law brings with it the violation of the right to work, which is subjective for the assignees or recipients of the stands that carry out commercial activities within the Vinocanchon supply center, this being more grounds for the nullity reaches to the sanctioning procedures carried out by the officials and servants of the municipality.

KEYWORDS: Administrative act, Sanctioning Process, right to work, due procedure, resolution of sanction and fine, sanctioning capacity, ordinance, district municipality, autonomy, administrative nullity, civil, criminal, administrative responsibility, administrative personnel, public servant, public official, orderly economic development.